



Aika 08.12.2025, klo 17:00 - 19:02

Paikka Vihikari 10, 1. krs, nh Kempele 1-2

Käsitellyt asiat

§ 77 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

§ 78 Pöytäkirjantarkastajien valitseminen

§ 79 Eropyyntö luottamustehtävästä / Teemu Pääkkö

§ 80 Eropyyntö luottamustehtävistä / Uutela Jarmo

§ 81 Talousarvio 2026

§ 82 Valtuutettujen tekemät kysymykset

Lisäpykälät

§ 83 Valtuustoaloite / Kempeleen sosialidemokraattisen valtuustoryhmän aloite nuorten aikuisten säännöllisen toiminnan järjestämisestä

§ 84 Valtuustoaloite / Kempeleen sosialidemokraattisen valtuustoryhmän aloite ikäihmisten asumisesta Zeppelinin yhteyteen



Saapuvilla olleet jäsenet

Jarmo Haapaniemi, puheenjohtaja
Kari Ahola
Keijo Alahuhtala
Asko Alasalmi
Meri Autio
Jouko Etelä
Tiina Gallén
Tarja Hackzell
Pia Hanski
Pirjo Heikkinen
Minna Huusari
Anne-Mari Jaara
Sari Janatuinen
Pasi Jarva
Anja Joensuu
Kaisu Juvani
Pasi Kallankari
Kauko Karhumaa
Mari Koivumaa
Hanna Kokkonen, varajäsen
Pekka Kälkäjä
Laura Kämäräinen
Sanna Laine
Suvi Maijala
Janne Malkamäki
Tuukka Myllymäki
Johanna Ohukainen
Antti Ollikainen
Sini Pekkala
Sari Perälä
Teemu Pääkkö
Johanna Sankilampi
Minna Siira
Ahti Tahkola
Ilkka Tahkola
Valtteri Tahkola
Simo Tolonen
Mari Tulla
Tarmo Turunen

Muut saapuvilla olleet

Laura Kantomaa, hallintojohtaja, sihteeri
Juho Leppänen, talousjohtaja
Tuomas Lohi, kunnanjohtaja
Miia Marjanen, elinvoimajohtaja
Tuomo Perälä, tekninen johtaja



Sakari Ranta, nuorisovaltuuston edustaja
Jyri Ulvinen, sivistysjohtaja
Virpi Uutela, varhaiskasvatuksen johtaja

Poissa

Heta Lauttamus, nuorisovaltuuston edustaja
Tommi Torvikoski

Allekirjoitukset

Jarmo Haapaniemi
Puheenjohtaja

Laura Kantomaa
Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Kempeleen kunta 11.12.2025 klo 10:14.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

Pirjo Heikkinen
Pöytäkirjantarkastaja

Sari Janatuinen
Pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 11.12.2025

Hallintojohtaja Laura Kantomaa



§ 77

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Kuntalain 94 §:n 4 momentin mukaan valtuuston kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa. Kokouskutsu voidaan lähettää sähköisesti, jos kunta huolehtii, että tähän tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä.

Hallintosäännön 21 luvun 1 §:n 1 momentin mukaan kokouskutsu valtuuston kokoukseen on lähetettävä erikseen kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus. Samassa ajassa on kokouksesta annettava yleisesti tieto julkisella kuulutuksella. Kokouskutsussa on ilmoittava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kutsu valtuuston kokoukseen on julkaistu julkisena kuulutuksena torstaina 4.päivänä joulukuuta 2025 sekä julkaistu samana päivänä sähköisessä kokouspalvelussa.

Valtuusto toteaa, onko kokous kokoonkutsumistapaan ja jäsenmäärään nähden laillinen ja päätösvaltainen sekä hyväksyy kokoukselle esityslistan mukaisen asiain käsittelyjärjestyksen.

Päätös

Seuraavat valtuutetut olivat ilmoittaneet olevansa estyneitä saapumaan kokoukseen ja heidän tilalleen oli kutsuttu seuraavat varajäsenet:

Valtuutettu:	Varavaltuutettu:
Tommi Torvikoski	Hanna Kokkonen

Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja jäsenmäärään nähden päätösvaltaiseksi



§ 78

Pöytäkirjantarkastajien valitseminen

Hallintosäännön 21 luvun 15 §:n 1 momentin mukaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan tarkastaa vuorollaan aakkosjärjestyksessä kaksi valtuutettua kuitenkin siten, etteivät he ole samasta valtuustoryhmästä.

Valtuusto valitsee kaksi valtuutettua tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Kokouksesta laadittu pöytäkirja siirretään nähtäville yleiseen tietoverkkoon kokousta seuraavana kolmantena arkipäivänä.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 10.12.2025. Tarkastettu pöytäkirja julkaistaan 11.12.2025 nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon <https://kempele.cloudnc.fi/fi-FI/Toimielimet/Valtuusto>

Ehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Pirjo Heikkinen ja Anne-Mari Jaara.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Pirjo Heikkinen ja Sari Janatuinen.



Kunnanhallitus, § 348, 17.11.2025

Valtuusto, § 79, 08.12.2025

§ 79

Eropyyntö luottamustehtävästä / Teemu Pääkkö

244Dno-2025-922

Kunnanhallitus, 17.11.2025, § 348

Valmistelijat / lisätiedot:

Laura Kantomaa, hallintojohtaja, laura.kantomaa@kempele.fi

Teemu Pääkkö on pyytänyt eroa resurssivaliokunnan varajäsenen tehtävästä 10.11.2025 päivätyllä kirjeellä.

Hallintojohtaja:

Ehdotan, että kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se valitsee resurssivaliokuntaan uuden varajäsenen Teemu Pääkön tilalle.

Ehdotus

Esittelijä: Tuomas Lohi, kunnanjohtaja

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy hallintojohtajan päätösehdotuksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Valtuusto, 08.12.2025, § 79

Valmistelija / lisätiedot:

Laura Kantomaa, hallintojohtaja, laura.kantomaa@kempele.fi

Ehdotus

Valtuusto valitsee resurssivaliokuntaan uuden varajäsenen Teemu Pääkön tilalle.

Päätös

Valtuusto valitsi resurssivaliokunnan uudeksi varajäseneksi Saija Kivelän.

Tiedoksi

resurssivaliokunta, asianosaiset



Kunnanhallitus, § 349, 17.11.2025

Valtuusto, § 80, 08.12.2025

§ 80

Eropyyntö luottamustehtävistä / Uutela Jarmo

244Dno-2025-900

Kunnanhallitus, 17.11.2025, § 349

Valmistelijat / lisätiedot:

Laura Kantomaa, hallintojohtaja, laura.kantomaa@kempele.fi

Jarmo Uutela on pyytänyt eroa 4.11.2025 päivätyllä kirjeellä valtuuston varajäsenen tehtävästä henkilökohtaisista syistä.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Kuntalain 79 §:n 1 momentin mukaan luottamushenkilö pysyy toimessaan sen ajan, joksi hänet on valittu, ja sen jälkeenkin siihen saakka, kunnes toimeen on valittu toinen. Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö.

Hallintojohtaja:

Ehdotan, että kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se myöntää eron Jarmo Uutelalle valtuuston varajäsenyydestä.

Ehdotus

Esittelijä: Tuomas Lohi, kunnanjohtaja

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy hallintojohtajan päätösehdotuksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Valtuusto, 08.12.2025, § 80

Valmistelija / lisätiedot:

Laura Kantomaa, hallintojohtaja, laura.kantomaa@kempele.fi

Liitteet

1 Ero kunnan varavaltuutetun tehtävästä / Uutela Jarmo



Jarmo Uutela on pyytänyt eroa 4.11.2025 päivätyllä kirjeellä valtuuston varajäsenen tehtävästä henkilökohtaisista syistä.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Kuntalain 79 §:n 1 momentin mukaan luottamushenkilö pysyy toimessaan sen ajan, joksi hänet on valittu, ja sen jälkeenkin siihen saakka, kunnes toimeen on valittu toinen. Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö.

Ehdotus

Valtuusto myöntää eron Jarmo Uutelalle valtuuston varajäsenyydestä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Keskusvaalilautakunta



Resurssivaliokunta, § 48,30.09.2025
Kunnanhallitus, § 302,06.10.2025
Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta, § 74,14.10.2025
Resurssivaliokunta, § 51,14.10.2025
Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, § 76,14.10.2025
Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, § 72,14.10.2025
Resurssivaliokunta, § 56,28.10.2025
Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta, § 81,28.10.2025
Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, § 80,11.11.2025
Resurssivaliokunta, § 63,18.11.2025
Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta, § 90,18.11.2025
Yhteisöllisyysvaliokunta, § 76,18.11.2025
Yhteisöllisyysvaliokunta, § 75,18.11.2025
Kunnanhallitus, § 365,24.11.2025
Valtuusto, § 81, 08.12.2025

§ 81

Talousarvio 2026

244Dno-2025-800

Resurssivaliokunta, 30.09.2025, § 48

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Talousarvion 2026 aikataulujen mukaisesti yksiköt ovat syöttäneet järjestelmään talousarviolukunsa. Ensimmäinen versio talousarviosta 2026 on selvästi alijäämäinen. Talousarvioluvut käydään läpi kokouksessa, minkä perusteella resurssivaliokunta ohjaa talousarviovalmistelua.

Resurssivaliokunta (30.9.2025):

Resurssivaliokunta kävi keskustelua talousarviosta 2026 ja ohjaa, että toimintakulut käydään kertaalleen tarkasti yksiköissä läpi siten, että toimintakulujen kokonaiskasvu on enintään 1,0 % ja lisäsäästötarve 2.2 milj. euroa. Investoinnit vuodelle 2026 tulee tarkastella välttämättömyyden mukaan ja tarpeen tullen siirtää suunnitelmavuosille. Toimintatuottoja tulee tarkastella kertaalleen läpi ja arvioida mahdollisimman realistisesti.

Kunnanhallitus, 06.10.2025, § 302

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi



Talousarvion 2026 aikataulujen mukaisesti yksiköt ovat syöttäneet järjestelmään talousarviolukunsa. Ensimmäinen versio talousarviosta 2026 on selvästi alijäämäinen. Talousarvioluvut käydään läpi kokouksessa, minkä perusteella resurssivaliokunta ohjaa talousarviovalmistelua ja kunnanhallitus antaa raamin talousarvion jatkovalmistelulle.

Resurssivaliokunta (30.9.2025):

Resurssivaliokunta kävi keskustelua talousarviosta 2026 ja ohjaa, että toimintakulut käydään kertaalleen tarkasti yksiköissä läpi siten, että toimintakulujen kokonaiskasvu on enintään 1,0 % ja lisäsäästötarve 2,2 milj. euroa. Investoinnit vuodelle 2026 tulee tarkastella välttämättömyyden mukaan ja tarpeen tullen siirtää suunnitelmavuosille. Toimintatuottoja tulee tarkastella kertaalleen läpi ja arvioida mahdollisimman realistisesti.

Talousjohtaja:

Ehdotan, että resurssivaliokunnan ohjauksen mukaisesti kunnanhallitus asettaa toimintakulujen kasvun tavoitearvoksi enintään 1 %:a. Lisäksi investointeja tarkastellaan välttämättömyyden mukaan ja tarvittaessa siirretään tuleville vuosille. Toimintatuotot käydään myös läpi ja ne arvioidaan mahdollisimman realistisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Tuomas Lohi, kunnanjohtaja

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy talousjohtajan päätösehdotuksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta, 14.10.2025, § 74

Valmistelijat / lisätiedot:

Miia Marjanen, elinvoimajohtaja, miia.marjanen@kempele.fi

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta käsittelee talousarvion omasta näkökulmastaan.

Valiokunnan ohjaus:

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta (14.10.2025):

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta merkitsi esittelyn tiedoksi ja ohjasi elinvoima- ja työllisyyspalveluiden talousarvioon, että selvitetäisiin näkökulmia kuntoutuslääkärimallista kuntaliitosta sekä naapurikunnista ennen päätöksentekoa sen suhteen. Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta määritteli elinvoiman mittareiden tavoitteet vuodelle 2026.



Resurssivaliokunta, 14.10.2025, § 51

Tekninen johtaja ja kunnallistekniikkapäällikö tulevat kokoukseen esittelemään talousarvion 2026 investointeja.

Resurssivaliokunta (14.10.2025):

Resurssivaliokunta ohjaa etenemään vuodelle 2026 esitetyillä investointien talousarvioluvuilla. Resurssivaliokunta on tyytyväinen maltilliseen investointikulujen kehitykseen vuodelle 2026 ja suunnitelmavuosille.

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, 14.10.2025, § 76

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Ulvinen, sivistysjohtaja, jyri.ulvinen@kempele.fi

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta käsittelee talousarvion sivistys- ja vapaa-aikapalveluiden osalta.

Valiokunnan ohjaus:

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta merkitsee talousarvion tiedoksi.

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, 14.10.2025, § 72

Valmistelijat / lisätiedot:

Tuomo Perälä, tekninen johtaja, tuomo.perala@kempele.fi

Tekninen johtaja ja kunnallistekniikkapäällikö tulevat kokoukseen esittelemään talousarvion 2026 investointeja.

Valiokunnan ohjaus:

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta ohjaa etenemään investoinneissa suunnitelman mukaisesti. Valiokunta kiittää, että investointeja on karsittu merkittävästi.



Resurssivaliokunta, 28.10.2025, § 56

Resurssivaliokunnan ohjattaviin palveluihin kuuluvat talous- ja henkilöstöhallinto, tietohallinto, aterial- ja puhdistuspalvelut sekä tilapalvelut. Näiden palveluiden päälliköt esittelevät talousarvionsa valiokunnalle. Lisäksi käydään läpi ensi vuodelle tulevat uudet vakituiset palvelussuhteet.

Resurssivaliokunta (28.10.2025):

Resurssivaliokunta kävi keskustelua yleispalveluiden sekä tilapalveluiden talousarvioista ja merkitsee talousarvioesittelyt tiedoksi.

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta, 28.10.2025, § 81

Valmistelijat / lisätiedot:

Miia Marjanen, elinvoimajohtaja, miia.marjanen@kempele.fi

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta ohjasi edellisessä kokouksessaan selvittämään näkökulmia kuntoutuslääkärimallista kuntaliitosta sekä naapurikunnista ennen päätöksentekoa. Valiokunta jatkaa kokouksessa asian käsittelyä saatujen tietojen pohjalta.

Valiokunnan ohjaus:

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta (28.10.2025):

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunnan enemmistö ohjasi, että selvitetään hankerahoituksen mahdollisuutta kuntoutuslääkäritoimintaan, mutta suhtaudutaan positiivisesti yhden vuoden pilottihankkeeseen muiden kuntien kanssa yhteistyössä. Pilotti toteutettaisiin vuoden 2026 aikana ja budjettiin varattaisiin 25 000 euroa pilotin toteuttamiseksi. Pohteen kanssa jatketaan neuvotteluita ja vahvistetaan yhteistyötä pysyvän mallin aikaansaamiseksi.

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, 11.11.2025, § 80

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on



hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kempeleen kunnan yksiköt ovat arvioineet ensi vuoden talousarvionsa ja ne on koostettu koko kunnan talousarvioksi vuodelle 2026. Talousarvio 2026 on noin -0,7 milj. euroa alijäämäinen ja tilikauden tulos talousarviossa on -1,4 milj. euroa alijäämäinen.

Toimintatuotot ovat 10,6 milj. euroa ja ne pienenevät muutetusta talousarviosta 2025 n. -8,4 %:a (1 milj. euroa). Toimintatuottojen lasku johtuu pääasiassa maanmyyntivoittojen pienemisestä. Ulkoisia toimintakuluja on 79,2 milj. euroa ja ne kasvavat vain 0,9 % (0,7 milj. euroa). Toimintakulut kasvavat vain 0,9 %:a (0,7 milj. euroa) edellisen vuoden muutetusta talousarviosta. Toimintakulujen kasvu on erittäin alhainen, kun sitä vertaa keskimääräisiin Kempeleen kasvuprosentteihin aiemmilta vuosilta. Alhaista toimintakulujen kasvua selittää talousarvioon esitetyt talouden sopeutustoimet ja lisäksi kunnan kasvun ja siitä johtuvan palvelutarpeen hidastuminen. Talousarvion toimintakulujen kasvu on kunnanhallituksen asettaman raamin mukainen.

Verotuloja arvioidaan kertyvän yhteensä 52,9 milj. euroa. Verotulot kasvavat 4,8 %:a (2,4 milj. euroa), mikä on kohtuullisen hyvä kasvuprosentti ottaen huomioon kansallisen talous- ja työllisyystilanteeseen. Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän n. 24 milj. euroa. Valtionosuuksien kehitys on jäämässä kohtuullisen heikoksi, sillä valtionosuudet kasvaisivat vain 2,7 %:a (0,6 milj. euroa). Heikkoa kasvua selittää keväällä maan hallituksen kevään kehysriihessä tekemä valtionosuuksien 75 milj. euron leikkaus, jonka vaikutus Kempeleen kunnalle oli n. 0,5 milj. euroa.

Vuodelle 2026 investointeja on leikattu merkittävästi talouden sopeutustoimena ja niitä on yhteensä 9,5 milj. euroa. Maanmyyntituloja arvioidaan kertyvän 2,9 milj. euroa.

Uuden lainan nostoon varaudutaan 10,5 milj. eurolla ja vanhoja lainoja lyhennetään 7,5 milj. euroa. Lainakanta kasvaa näin vain 3 milj. euroa, mikäli koko lainannostovaltuutus käytettäisiin. Lainakanta olisi vuoden lopussa n. 5500 euroa /asukas ja se kasvaisi n. 150 eurolla per asukas. Lainat ja vuokravastuut olisi vuoden lopussa 7600 euroa/asukas. Lainakannan kasvu olisi näin edellisvuosia pienempi johtuen pääasiassa investointien sopeuttamisesta nykyiseen taloustilanteeseen.

Suunnitelmavuodet 2027 ja 2028 ovat myös alijäämäisiä, mutta niiden arviointiin liittyy suurta epävarmuutta mm. mahdollisesti voimaan tulevan valtionosuuksuudistuksen vuoksi. Suunnitelmavuosina mm. lukion rakentaminen nostaa investointien kokonaismäärään, minkä seurauksena velkamäärän arvioidaan kasvavan suunnitelmavuosina.

Valiokunnan ohjaus:

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta ohjaa lisäämään tonttien luovutusta kunnan kasvun turvaamiseksi huomioiden palveluverkon kestävyys. Investointien ja peruskorjausten



yhteydessä pyydetään kriittistä tarkastelua kalustehankintoihin. Valiokunnan niukka enemmistö ohjaa, että Kempelelisää ei lakkauteta. Esille tuli myös näkemys, että Kempelelisä poistettaisiin määräaikaaisesti. Kempelelisän poistamisesta syntyneen säästön tilalle esitettiin esimerkiksi tonttimyynnin lisäämistä tai Zimmarin asiakasmaksujen nostoa.

Valiokunnan enemmistö ohjaa, että esioppilaiden koulukuljetuksen kilometrirajaa ei nosteta. Valiokunnassa esitettiin, että Kempele-opiston tunnit tulisi olla kokonaan osallistujien kustantamia valtionosuuksien rahoittamien opetustuntien ylimenevältä osalta. Valiokunnan enemmistö ohjaa kuitenkin etenemään

talousarvioesityksen mukaisesti, ja vähentämään opiston tuntimäärää 1000 tuntia.

Resurssivaliokunta, 18.11.2025, § 63

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Kempeleen Vesihuolto Oy:n ja Koy Kempeleenkartanon toimitusjohtajat saapuvat pykälän alkuun esittelemään talousarvionsa ja tavoitteet vuodelle 2026.

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kempeleen kunnan yksiköt ovat arvioineet ensi vuoden talousarvionsa ja ne on koostettu koko kunnan talousarvioksi vuodelle 2026. Talousarvio 2026 on noin -0,7 milj. euroa alijäämäinen ja tilikauden tulos talousarviossa on -1,4 milj. euroa alijäämäinen.

Toimintatuotot ovat 10,6 milj. euroa ja ne pienenevät muutetusta talousarviosta 2025 n. -8,4 %:a (1 milj. euroa). Toimintatuottojen lasku johtuu pääasiassa maanmyyntivoittojen pienemisestä. Ulkoisia toimintakuluja on 79,2 milj. euroa ja ne kasvavat vain 0,9 % (0,7 milj. euroa). Toimintakulut kasvavat vain 0,9 %:a (0,7 milj. euroa) edellisen vuoden muutetusta talousarviosta. Toimintakulujen kasvu on erittäin alhainen, kun sitä vertaa keskimääräisiin Kempeleen kasvuprosentteihin aiemmilta vuosilta. Alhaista toimintakulujen kasvua selittää talousarvioon esitetyt talouden sopeutustoimet ja lisäksi kunnan kasvun ja siitä johtuvan palvelutarpeen hidastuminen. Talousarvion toimintakulujen kasvu on kunnanhallituksen asettaman raamin mukainen.



Verotuloja arvioidaan kertyvän yhteensä 52,9 milj. euroa. Verotulot kasvavat 4,8 %:a (2,4 milj. euroa), mikä on kohtuullisen hyvä kasvuprosentti ottaen huomioon kansallisen talous- ja työllisyystilanteeseen. Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän n. 24 milj. euroa. Valtionosuuksien kehitys on jäämässä kohtuullisen heikoksi, sillä valtionosuudet kasvaisivat vain 2,7 %:a (0,6 milj. euroa). Heikkoa kasvua selittää keväällä maan hallituksen kevään kehysriihessä tekemä valtionosuuksien 75 milj. euron leikkaus, jonka vaikutus Kempeleen kunnalle oli n. 0,5 milj. euroa.

Vuodelle 2026 investointeja on leikattu merkittävästi talouden sopeutustoimena ja niitä on yhteensä 9,5 milj. euroa. Maanmyyntituloja arvioidaan kertyvän 2,9 milj. euroa.

Uuden lainan nostoon varaudutaan 10,5 milj. eurolla ja vanhoja lainoja lyhennetään 7,5 milj. euroa. Lainakanta kasvaa näin vain 3 milj. euroa, mikäli koko lainannostovaltuutus käytettäisiin. Lainakanta olisi vuoden lopussa n. 5500 euroa /asukas ja se kasvaisi n. 150 eurolla per asukas. Lainat ja vuokravastuut olisi vuoden lopussa 7600 euroa/asukas. Lainakannan kasvu olisi näin edellisvuosia pienempi johtuen pääasiassa investointien sopeuttamisesta nykyiseen taloustilanteeseen.

Suunnitelmavuodet 2027 ja 2028 ovat myös alijäämäisiä, mutta niiden arviointiin liittyy suurta epävarmuutta mm. mahdollisesti voimaan tulevan valtionosuusuudistuksen vuoksi. Suunnitelmavuosina mm. lukion rakentaminen nostaa investointien kokonaismäärään, minkä seurauksena velkamäärän arvioidaan kasvavan suunnitelmavuosina.

Resurssivaliokunta (18.11.2025):

Resurssivaliokunta kiittää Kiinteistö Oy Kempeleenkartanon ja Kempeleen Vesihuolto Oy:n toimitusjohtajia esityksistä ja merkitsee esitykset tiedoksi. Resurssivaliokunta on tyytyväinen tytäryhtiöiden toimintaan.

Resurssivaliokunta kävi keskustelua talousarviosta 2026 ja ohjaa, että talousarvio 2026 hyväksytään ja esittää yksimielisesti seuraavia muutoksia:

- Kempele-lisää ei lakkauteta
- esioppilaiden koulukuljetuksen kilometrirajaa ei nosteta
- asiakasmaksuja tulee tarkastella ja korottaa tarpeen mukaan niissä yksiköissä, joissa se on mahdollista esimerkiksi virkistysuimala Zimmarissa (aikuisten lippujen ja ulkopaikkakuntalaisten ryhmähintojen korotus)
- pientalojen tonttitarjontaa (3-5 tonttia) tulee lisätä asukasmäärän kasvun takaamiseksi Kempeleessä
- pitkän ajan tavoitteena lainanhoitokatteen tulisi olla yli 1, mikä tarkoittaa, että tulo-rahoitus riittää lainanhoitokuluihin.

Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:

Resurssivaliokunnassa esitettiin myös, että avoimen varhaiskasvatuksen toimintaa ei supistettaisi.



Valmistelijat / lisätiedot:

Miia Marjanen, elinvoimajohtaja, miia.marjanen@kempele.fi

Vuoden 2026 budjetin valmistelua on jatkettu I-vaiheen jälkeen kunnanhallituksen antaman raamin mukaisesti. Valiokunta käsittelee elinvoimapalvelujen ja teknisten palvelujen budjetteja.

Valiokunnan ohjaus:

Elinvoimavaliokunta (18.11.2025):

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta ohjasi, että budjettia valmisteltaisiin esitetyn mukaisesti.

Yhteisöllisyysvaliokunta, 18.11.2025, § 76

Liitteet

1 Talousarvio 2026 LUONNOS 7.11.2025.pdf

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kempeleen kunnan yksiköt ovat arvioineet ensi vuoden talousarvionsa ja ne on koostettu koko kunnan talousarvioksi vuodelle 2026. Talousarvio 2026 on noin -0,7 milj. euroa alijäämäinen ja tilikauden tulos talousarviossa on -1,4 milj. euroa alijäämäinen.

Toimintatuotot ovat 10,6 milj. euroa ja ne pienenevät muutetusta talousarviosta 2025 n. -8,4 %:a (1 milj. euroa). Toimintatuottojen lasku johtuu pääasiassa maanmyyntivoittojen pienemisestä. Ulkoisia toimintakuluja on 79,2 milj. euroa ja ne kasvavat vain 0,9 % (0,7 milj. euroa). Toimintakulut kasvavat vain 0,9 %:a (0,7 milj. euroa) edellisen vuoden muutetusta talousarviosta. Toimintakulujen kasvu on erittäin alhainen, kun sitä vertaa keskimääriäisiin Kempeleen kasvuprosentteihin aiemmilta vuosilta. Alhaista toimintakulujen kasvua selittää talousarvioon esitetyt talouden sopeutustoimet ja lisäksi kunnan kasvun ja siitä johtuvan palvelutarpeen hidastuminen. Talousarvion toimintakulujen kasvu on kunnanhallituksen asettaman raamin mukainen.



Verotuloja arvioidaan kertyvän yhteensä 52,9 milj. euroa. Verotulot kasvavat 4,8 %:a (2,4 milj. euroa), mikä on kohtuullisen hyvä kasvuprosentti ottaen huomioon kansallisen talous- ja työllisyystilanteeseen. Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän n. 24 milj. euroa. Valtionosuuksien kehitys on jäämässä kohtuullisen heikoksi, sillä valtionosuudet kasvaisivat vain 2,7 %:a (0,6 milj. euroa). Heikkoa kasvua selittää keväällä maan hallituksen kevään kehysriihessä tekemä valtionosuuksien 75 milj. euron leikkaus, jonka vaikutus Kempeleen kunnalle oli n. 0,5 milj. euroa.

Vuodelle 2026 investointeja on leikattu merkittävästi talouden sopeutustoimena ja niitä on yhteensä 9,5 milj. euroa. Maanmyyntituloja arvioidaan kertyvän 2,9 milj. euroa.

Uuden lainan nostoon varaudutaan 10,5 milj. eurolla ja vanhoja lainoja lyhennetään 7,5 milj. euroa. Lainakanta kasvaa näin vain 3 milj. euroa, mikäli koko lainannostovaltuutus käytettäisiin. Lainakanta olisi vuoden lopussa n. 5500 euroa /asukas ja se kasvaisi n. 150 eurolla per asukas. Lainat ja vuokravastuut olisi vuoden lopussa 7600 euroa/asukas. Lainakannan kasvu olisi näin edellisvuosia pienempi johtuen pääasiassa investointien sopeuttamisesta nykyiseen taloustilanteeseen.

Suunnitelmavuodet 2027 ja 2028 ovat myös alijäämäisiä, mutta niiden arviointiin liittyy suurta epävarmuutta mm. mahdollisesti voimaan tulevan valtionosuuksuudistuksen vuoksi. Suunnitelmavuosina mm. lukion rakentaminen nostaa investointien kokonaismäärään, minkä seurauksena velkamäärän arvioidaan kasvavan suunnitelmavuosina.

Yhteisöllisyysvaliokunta käsittelee talousarviota erityisesti valiokunnan vastuualueiden näkökulmasta.

Yhteisöllisyysvaliokunta (18.11.2025):

Yhteisöllisyysvaliokunta on tyytyväinen annettuun esittelyyn ja merkitsee esityksen tiedoksi.

Valiokunnalla ei ollut erityisiä huomioita talousarvioon liittyen.

Yhteisöllisyysvaliokunta, 18.11.2025, § 75

Tekninen johtaja ja kunnallistekniikkapäällikö tulevat kokoukseen esittelemään talousarvion 2026 investointeja.

Yhteisöllisyysvaliokunta (18.11.2025):

Yhteisöllisyysvaliokunta kiittää esittelystä ja merkitsee esityksen tiedoksi.



Kunnanhallitus, 24.11.2025, § 365

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Liitteet

1 Talousarvio 2026 LUONNOS 20.11.2025 KH.pdf

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kempeleen kunnan yksiköt ovat arvioineet ensi vuoden talousarvionsa ja ne on koostettu koko kunnan talousarvioksi vuodelle 2026. Talousarvio 2026 on noin -0,7 milj. euroa alijäämäinen ja tilikauden tulos talousarviossa on -1,4 milj. euroa alijäämäinen.

Toimintatuotot ovat 10,6 milj. euroa ja ne pienenevät muutetusta talousarviosta 2025 n. -8,4 %:a (1 milj. euroa). Toimintatuottojen lasku johtuu pääasiassa maanmyyntivoittojen pienemisestä. Ulkoisia toimintakuluja on 79,2 milj. euroa. Toimintakulut kasvavat vain 0,9 %:a (0,7 milj. euroa) edellisen vuoden muutetusta talousarviosta. Toimintakulujen kasvu on erittäin alhainen, kun sitä vertaa keskimääräisiin Kempeleen kasvuprosentteihin aiemmilta vuosilta. Alhaista toimintakulujen kasvua selittää talousarvioon esitetyt talouden sopeutustoimet ja lisäksi kunnan kasvun ja siitä johtuvan palvelutarpeen hidastuminen. Talousarvion toimintakulujen kasvu on kunnanhallituksen asettaman raamin mukainen.

Verotuloja arvioidaan kertyvän yhteensä 52,9 milj. euroa. Verotulot kasvavat 4,8 %:a (2,4 milj. euroa), mikä on kohtuullisen hyvä kasvuprosentti ottaen huomioon kansallisen talous- ja työllisyystilanteeseen. Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän n. 24 milj. euroa. Valtionosuuksien kehitys on jäämässä kohtuullisen heikoksi, sillä valtionosuudet kasvaisivat vain 2,7 %:a (0,6 milj. euroa). Heikkoa kasvua selittää keväällä maan hallituksen kevään kehysriihessä tekemä valtionosuuksien 75 milj. euron leikkaus, jonka vaikutus Kempeleen kunnalle oli n. 0,5 milj. euroa.

Vuodelle 2026 investointeja on leikattu merkittävästi talouden sopeutustoimena ja niitä on yhteensä 9,5 milj. euroa. Maanmyyntituloja arvioidaan kertyvän 2,9 milj. euroa.



Uuden lainan nostoon varaudutaan 10,5 milj. eurolla ja vanhoja lainoja lyhennetään 7,5 milj. euroa. Lainakanta kasvaa näin vain 3 milj. euroa, mikäli koko lainannostovaltuutus käytettäisiin. Lainakanta olisi vuoden lopussa n. 5500 euroa /asukas ja se kasvaisi n. 150 eurolla per asukas. Lainat ja vuokravastuut olisi vuoden lopussa 7600 euroa/asukas. Lainakannan kasvu olisi näin edellisvuosia pienempi johtuen pääasiassa investointin sopeuttamisesta nykyiseen taloustilanteeseen.

Suunnitelmavuodet 2027 ja 2028 ovat myös alijäämäisiä, mutta niiden arviointiin liittyy suurta epävarmuutta mm. mahdollisesti voimaan tulevan valtionosuusuudistuksen vuoksi. Suunnitelmavuosina mm. lukion rakentaminen nostaa investointien kokonaismäärään, minkä seurauksena velkamäärän arvioidaan kasvavan suunnitelmavuosina.

Henkilöstötoimikunta on käsitellyt talousarvion 19.11.2025.

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta (11.11.2025):

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta ohjaa lisäämään tonttien luovutusta kunnan kasvun turvaamiseksi huomioiden palveluverkon kestävyys. Investointien ja peruskorjausten yhteydessä pyydetään kriittistä tarkastelua kalustehankintoihin. Valiokunnan niukka enemmistö ohjaa, että Kempelelisää ei lakkauteta. Esille tuli myös näkemys, että Kempelelisä poistettaisiin määräaikaaisesti. Kempelelisän poistamisesta syntyneen säästön tilalle esitettiin esimerkiksi tonttimyynnin lisäämistä tai Zimmarin asiakasmaksujen nostoa. Valiokunnan enemmistö ohjaa, että esioppilaiden koulukuljetuksen kilometrirajaa ei nosteta. Valiokunnassa esitettiin, että Kempele-opiston tunnit tulisi olla kokonaan osallistujien kustantamia valtionosuuksien rahoittamien opetustuntien ylimenevältä osalta. Valiokunnan enemmistö ohjaa kuitenkin etenemään talousarvioesityksen mukaisesti, ja vähentämään opiston tuntimäärää 1000 tuntia.

Resurssivaliokunta (18.11.2025):

Resurssivaliokunta kävi keskustelua talousarviosta 2026 ja ohjaa, että talousarvio 2026 hyväksytään ja esittää yksimielisesti seuraavia muutoksia:

- Kempele-lisää ei lakkauteta
- esioppilaiden koulukuljetuksen kilometrirajaa ei nosteta
- asiakasmaksuja tulee tarkastella ja korottaa tarpeen mukaan niissä yksiköissä, joissa se on mahdollista esimerkiksi virkistysuimala Zimmarissa (aikuisten lippujen ja ulkopaikkakuntalaisten ryhmähintojen korotus)
- pientalojen tonttitarjontaa (3-5 tonttia) tulee lisätä asukasmäärän kasvun takaamiseksi Kempeleessä
- pitkän ajan tavoitteena lainanhoitokatteen tulisi olla yli 1, mikä tarkoittaa, että tulorahoitus riittää lainanhoitokuluihin.

Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:

Resurssivaliokunnassa esitettiin myös, että avoimen varhaiskasvatuksen toimintaa ei supistettaisi.

Yhteisöllisyysvaliokunta (18.11.2025):

Yhteisöllisyysvaliokunta on tyytyväinen annettuun esittelyyn ja merkitsee esityksen tiedoksi. Valiokunnalla ei ollut erityisiä huomioita talousarvioon liittyen.



Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta (18.11.2025):

Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta ohjasi, että budjettia valmisteltaisiin esitetyn mukaisesti.

Valiokuntien ohjausten perusteella kunnanhallituksen talousarvion versioon on tehty seuraavat muutokset:

- Luku 6.2 Varhaiskasvatus: Poistettu seuraava teksti: "Esioppilaiden oppilaskuljetusten kilometrirajaa nostetaan 1.8.2026 alkaen kolmeen kilometriin nykyisestä kahdesta kilometristä".
- Lukuun 2.1 Talouden sopeutustoimien yhteyteen lisätty maininnat siitä, että vuoden 2026 aikana tarkastellaan asiakasmaksujen korotuksia ja lisäksi kevään 2026 aikana tarkastellaan mahdollisuuksia lisätä vuosittain luovutettavien asuintonttien määrää.

Talousjohtaja:

Ehdotan valiokuntien ohjausten perusteella, että kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2026-2028.

Ehdotus

Esittelijä: Tuomas Lohi, kunnanjohtaja

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy talousjohtajan päätösehdotuksen.

Päätös

Asiasta käydyn keskustelun aikana päätettiin yksimielisesti tehdä seuraavat muutoskirjaukset talousarvioon:

Sivulla 17 olevaan taulukkoon kohtaan 3.1. mittarin Palveluverkkosuunnitelman laatiminen ja sen toteuttaminen nykytila -kohta vaihdetaan muotoon "Lukion suunnittelu aloitettu ja Kokkokankaan päiväkotia aloittamatta."

Sivulla 17 olevan taulukon 3.1. kohtaan Toimenpiteet ensimmäiseen osioon päätettiin tehdä muutokirjaus, "Valmistellaan uuden lukion ja Kokkokankaan päiväkodin toimivat, kustannustehokkaat ja pedagogisesti tarkoituksenmukaiset oppimis- ja varhaiskasvatusympäristöt."

Sivulle 9, kohtaan Tulevia sopeutustoimia, poistetaan lause "(esim. virkistysuimala Zimmarissa)."

Sivulle 31, toinen kappale, poistetaan sivulause "...jota tarvittaisiin myös tulevana vuonna."

Muutosesitykset:

Anja Joensuu esitti, että Kempele-lisä lisätään talousarvioon. Pirjo Heikkinen, Ilkka Tahkola ja Pasi Jarva kannattivat Joensuun esitystä.

Tommi Torvikoski esitti, että Kempele-lisä lisätään talousarvioon niin, että jatkossa lisää maksettaisiin tulosidonnaisesti. Tarja Hackzell kannatti Torvikosken esitystä.

Janne Malkamäki poistui asian käsittelyn aikana klo 16.04.



Koska asiassa oli tehty kannatettuja muutosesityksiä, siirryttiin äänestämään. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan avoimesti nimenhuudolla. Esitys hyväksyttiin. Äänestysjärjestyksenä puheenjohtaja esitti, että pohjaesityksestä poikkeavat esitykset asetetaan vastakkain niin että Joensuun esittämä esitys on vaihtoehto JAA ja Torvikosken esitys vaihtoehto EI. Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

Äänestyksen tulos:

JAA

Tiina Gallén, Pirjo Heikkinen, Pasi Jarva, Anja Joensuu, Johanna Ohukainen, Antti Ollikainen, Ilkka Tahkola, Pasi Kallankari

EI

Keijo Alahuhtala, Tommi Torvikoski, Tarja Hackzell

Ääniä yhteensä 11

JAA 8 EI 3 TYHJÄ 0

Puheenjohtaja totesi äänestyksen perusteella Joensuun esityksen voittaneeksi.

Äänestyksen jälkeen kunnanhallitus päätti yksimielisesti, että Kempele-lisä lisätään talousarvioesitykseen vuodelle 2026.

Valtuusto, 08.12.2025, § 81

Valmistelija / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Liitteet

1 Talousarvio_valtuusto 8.12.2025.pdf

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kempeleen kunnan yksiköt ovat arvioineet ensi vuoden talousarvionsa ja ne on koostettu koko kunnan talousarvioksi vuodelle 2026. Talousarvio 2026 on noin -0,8 milj. euroa alijäämäinen ja tilikauden tulos talousarviossa on -1,5 milj. euroa alijäämäinen.

Toimintatuotot ovat 10,6 milj. euroa ja ne pienenevät muutetusta talousarviosta 2025 n. -8,4 %:a (1 milj. euroa). Toimintatuottojen lasku johtuu pääasiassa



maanmyyntivoittojen pienenemisestä. Ulkoisia toimintakuluja on 79,3 milj. euroa. Toimintakulut kasvavat vain 1,0 %:a (0,8 milj. euroa) edellisen vuoden muutetusta talousarviosta. Toimintakulujen kasvu on erittäin alhainen, kun sitä vertaa keskimääriin Kempeleen kasvuprosentteihin aiemmilta vuosilta. Alhaista toimintakulujen kasvua selittää talousarvioon esitetyt talouden sopeutustoimet ja lisäksi kunnan kasvun ja siitä johtuvan palvelutarpeen hidastuminen. Talousarvion toimintakulujen kasvu on kunnanhallituksen asettaman raamin mukainen.

Verotuloja arvioidaan kertyvän yhteensä 52,9 milj. euroa. Verotulot kasvavat 4,8 %:a (2,4 milj. euroa), mikä on kohtuullisen hyvä kasvuprosentti ottaen huomioon kansallisen talous- ja työllisyystilanteeseen. Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän n. 24 milj. euroa. Valtionosuuksien kehitys on jäämässä kohtuullisen heikoksi, sillä valtionosuudet kasvaisivat vain 2,7 %:a (0,6 milj. euroa). Heikkoa kasvua selittää keväällä maan hallituksen kevään kehysriihessä tekemä valtionosuuksien 75 milj. euron leikkaus, jonka vaikutus Kempeleen kunnalle oli n. 0,5 milj. euroa.

Vuodelle 2026 investointeja on leikattu merkittävästi talouden sopeutustoimena ja niitä on yhteensä 9,5 milj. euroa. Maanmyyntituloja arvioidaan kertyvän 2,9 milj. euroa.

Uuden lainan nostoon varaudutaan 10,5 milj. eurolla ja vanhoja lainoja lyhennetään 7,5 milj. euroa. Lainakanta kasvaa näin vain 3 milj. euroa, mikäli koko lainannostovaltuutus käytettäisiin. Lainakanta olisi vuoden lopussa n. 5500 euroa /asukas ja se kasvaisi n. 150 eurolla per asukas. Lainat ja vuokravastuut olisi vuoden lopussa 7600 euroa/asukas. Lainakannan kasvu olisi näin edellisvuosia pienempi johtuen pääasiassa investointin sopeuttamisesta nykyiseen taloustilanteeseen.

Suunnitelmavuodet 2027 ja 2028 ovat myös alijäämäisiä, mutta niiden arviointiin liittyy suurta epävarmuutta. Suunnitelmavuosina mm. lukion rakentaminen nostaa investointien kokonaismäärään, minkä seurauksena velkamäärän arvioidaan kasvavan suunnitelmavuosina.

Henkilöstötoimikunta on käsitellyt talousarvion 19.11.2025. Talousarvion luvut ovat hieman muuttuneet valiokuntien ohjausten ja kunnanhallituksen päätöksen myötä ja ne on päivitetty liitteenä olevaan talousarviokirjaan.

Ehdotus

Valtuusto hyväksyy liitteenä olevan talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2026-2028.

Päätös

Yleiskeskustelun aikana Sanna Laine teki esityksen, että sivun 27 kohdan 6.1.2. otsikko muutetaan muotoon *Elinvoima- ja työllisyyspalvelut*. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Yleiskeskustelun aikana SDP:n valtuustoryhmä teki esityksen, että Kempele-lisä maksettaisiin jatkossa varhaiskasvatusmaksun tapaan tulosisällisesti alimpaan tuloluokkaan kuuluville perheille, joille myös varhaiskasvatus on maksutonta.



Koska asiaan oli tehty kannatettu muutosesitys, asiasta oli äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan avoimesti nimenhuudolla, tämä hyväksyttiin. Äänestysesityksenä puheenjohtaja esitti, että valtuutetut, jotka kannattavat kunnanhallituksen ehdotusta, äänestävät "JAA" ja valtuutetut, jotka kannattavat SDP:n valtuustoryhmän muutosesitystä, äänestävät "EI". Eситetty äänestysjärjestelys hyväksyttiin. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 39 ääntä ja ne jakautuivat seuraavasti:

JAA 30 ääntä EI 9 ääntä, tyhjiä ääniä ei annettu.

Äänestyskäyttäytyminen:

JAA: Ahola Kari, Autio Meri, Gallén Tiina, Hanski Pia, Heikkinen Pirjo, Huusari Minna, Jaara Anne-Mari, Janatuinen Sari, Jarva Pasi, Joensuu Anja, Juvani Kaisu, Kallankari Pasi, Karhumaa Kauko, Koivumaa Mari, Kälkäjä Pekka, Kämäräinen Laura, Maijala Suvi, Malkamäki Janne, Myllymäki Tuukka, Ohukainen Johanna, Ollikainen Antti, Perälä Sari, Pääkkö Teemu, Sankilampi Johanna, Siira Minna, Tahkola Ahti, Tahkola Ilkka, Tahkola Valtter, Tolonen Simo, Turunen Tarmo

EI: Alahuhtala Keijo, Alasalmi Asko, Etelä Jouko, Haapaniemi Jarmo, Hackzell Tarja, Laine Sanna, Pekkala Sini, Tulla Mari, Hanna Kokkonen

Äänestyksen perusteella puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen ehdotuksen tulleen valtuuston päätökseksi.

Hyväksytyjen muutosten myötä, valtuusto hyväksyi esitetyn talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2026-2028.

Tiedoksi

-



§ 82

Valtuutettujen tekemät kysymykset

Kokouskäsittely

Laura Kämäräinen esitti kysymyksen Paiturin alueen rauhattomuudesta ja kunnan toimista sen hillitsemiseksi. Kunnanjohtaja Tuomas Lohi vastasi kysymykseen.

Pia Hanski esitti kysymyksen Niittyrannan tien huonosta kunnosta. Kysymys siirtyi vastattavaksi seuraavaan kokoukseen.

Tuukka Myllymäki esitti kysymyksen Poikkimaantien alikulun turvakaiteen puuttumisesta. Tekninen johtaja Tuomo Perälä vastasi kysymykseen.

Simo Tolonen esitti kysymyksen Kurikkatiellä sijaitsevista vanhoista aidoista. Tekninen johtaja vastasi kysymykseen.

Sanna Laine esitti kysymyksen kunnan tekoälypolitiikasta. Kunnanjohtaja vastasi kysymykseen.



§ 83

Valtuustoaloite / Kempeleen sosialidemokraattisen valtuustoryhmän aloite nuorten aikuisten säännöllisen toiminnan järjestämisestä

244Dno-2025-1054

Valmistelija / lisätiedot:

Laura Kantomaa, hallintojohtaja, laura.kantomaa@kempele.fi

Kempeleen sosialidemokraattisen valtuustoryhmän 8.12.2025 aloite nuorten aikuisten säännöllisen toiminnan järjestämisestä

Kempeleen kunnan nuorisopalvelut tarjoavat viikoittain toimintaa 3. luokkalaisista 17-vuotiaisiin. Kempele Akatemian tiloissa on 3.–6. luokkalaisten vuorot maanantaisin ja keskiviikkoisin. Vastaavasti 7. luokkaisista 17-vuotiaisiin vuoroja on neljä kertaa viikossa.

Vuonna 2024 Kempeleessä asui 2303 18–29-vuotiasta nuorta, joille ei kunta ei tarjoa vapaa-ajantoimintaa tai paikkaa, jossa voisi viettää aikaa. Miksi tällaista toimintaa tulisi kuitenkin järjestää?

1. **Nuoruus ei pääty täysi-ikäisyyteen**, vaan nuori kaipaa täysi-ikäistymisen jälkeen yhteisöllisyyttä sekä sosiaalisen verkoston. Nuorisolain mukaan nuoria ovat myös 18–29-vuotiaat. 18–29-vuotiaille nuorille aikuisille tarjottava toiminta on myös nuorisolain mukaista.
2. **Matalan kynnyksen kohtaamispaikka nuorille aikuisille.** Tällaisella toiminnalla voitaisiin ehkäistä syrjäytymistä ja yksinäisyyttä. Ennaltaehkäisevä työ vähentää korjaavan työn tarvetta ja on täten edullisempaa. Tällainen palvelu voi myös auttaa kohtaamaan ne nuoret aikuiset, jotka ovat tällä hetkellä työelämän ja/tai opintojen ulkopuolella ja saattaa heidät yhteiskuntaan takaisin kiinni.
3. **Nuorten aikuisten osallisuuden ja vaikuttamisen vahvistaminen.** Nuorilla aikuisilla voi olla paljon osaamista ja kehitysideoita, miten heidän palveluitansa tulisi kehittää. Heidän mielipiteensä kuuleminen vahvistaa osallisuuden kokemusta, yhteisöön kuulumista, jolloin nuori aikuinen voisi todennäköisemmin jäädä Kempeleeseen asumaan tai myöhemmällä iällä muuttaa takaisin Kempeleeseen.
4. **Yhteistyön mahdollisuus.** Kempeleessä on useita eri toimijoita, jotka tekevät töitä nuorten aikuisten kanssa. Nuorten aikuisten toiminnan kehittäminen mahdollistaisi myös yhteistyön kehittämisen paikallisten toimijoiden kanssa.

Aloitteen ehdotus: Kempeleen kunta selvittäisi mahdollisuudet järjestää säännöllistä toimintaa 18–29-vuotiaille nuorille aikuisille, yhteistyössä nuorisopalveluiden ja paikallisten toimijoiden kuten Kempeleen seurakunnan ja MLL Kempeleen paikallisyhdistyksen kanssa.

Päätös



Aloite lähetettiin kunnanhallituksen käsiteltäväksi.



§ 84

Valtuustoaloite / Kempeleen sosialidemokraattisen valtuustoryhmän aloite ikäihmisten asumisesta Zeppelinin yhteyteen

244Dno-2025-1053

Valmistelija / lisätiedot:

Laura Kantomaa, hallintojohtaja, laura.kantomaa@kempele.fi

Kempeleen sosialidemokraattisen valtuustoryhmän 8.12.2025 aloite

Kempeleellä on hyvät edellytykset panostaa entistä enemmän ikäihmisten asumiseen. Ikäihmisille on tarjolla hyvät palvelut, luonto lähellä, ja omaisille on hyvät yhteydet tulla vierailemaan. Jotta voimma saada entistä enemmän ikäihmisiä asukkaaksi Kempeleeseen, tulee meillä olla riittävästi asuntoja tarjolla.

Esitän, että kunnassa selvitetään mahdollisuus rakennushankkeelle, jonka tarkoituksena olisi rakentaa ikäihmisille asuntoja kauppakeskus Zeppelinin välittömään yhteyteen. Esimerkkejä kauppakeskuksen yhteyteen tehdyistä asuinkiinteistöistä on esimerkiksi pääkaupunkiseudulla. Liikkumisen vaivattomuus, sisätiloissa tapahtuva siirtyminen asioinnille ja muu kauppakeskuksen palvelutarjonta tukisi asumista kauppakeskuksen välittömässä yhteydessä.

Ehdotus

Päätös

Aloite lähetettiin kunnanhallituksen käsiteltäväksi.



Kunnallisvalitus

§79, §80, §81

Kunnallisvalitusohje

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

käyntiosoite: Isokatu 4, 3. krs Oulu

faksi: 02956 42841



sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin oikeusministeriön asetuksessa (31.12.2018 /1383) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kempeleen kunnan kirjaamosta.



Kempeleen kunta

PL 12

90441 Kempele

sähköposti: kirjaamo@kempele.fi

Kirjaamon aukioloaika on työpäivisin klo 9.00 - 15.00.



Muutoksenhakukielto

§77, §78, §82, §83, §84

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukiellon peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 42c §)